

OSNOVE UPRAVNEGA POSTOPKA

UČNI NAČRT PREDMETA/COURSE SYLLABUS

Predmet:	OSNOVE UPRAVNEGA POSTOPKA
Course title:	BASICS OF ADMINISTRATIVE PROCEDURE
Članica nosilka/UL	UL FU
Member:	

Študijski programi in stopnja	Študijska smer	Letnik	Semestri	Izbirnost
Uprava, prva stopnja, visokošolski strokovni	Uprava (študijski program)	2. letnik	1. semester	obvezen

Univerzitetna koda predmeta/University course code:	0060882
Koda učne enote na članici/UL Member course code:	1611

Predavanja /Lectures	Seminar /Seminar	Vaje /Tutorials	Klinične vaje /Clinical tutorials	Druge oblike študija /Other forms of study	Samostojno delo /Individual student work	ECTS
60		30		70	80	8

Nosilec predmeta/Lecturer:	Polonca Kovač
----------------------------	---------------

Vrsta predmeta/Course type:	Obvezni/Core
-----------------------------	--------------

Jeziki/Languages:	Predavanja/Lectures:	Angleščina, Slovenščina
	Vaje/Tutorial:	Angleščina, Slovenščina

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:	Prerequisites:

Vsebina:	Content (Syllabus outline):
<ol style="list-style-type: none"> Umestitev upravnega procesnega prava in upravnih postopkov v družbeni razvoj. Dobra uprava. Tipi aktov upravnih razmerij. Pojem upravne zadeve in javnega interesa. Subsidiarna in smiselna raba ZUP. Splošni in posebni upravni postopki. Temeljna načela ZUP kot standardi. Njihova uporaba v izbranih primerih. Udeleženci postopka: upravni organ/uradna oseba, stranke idr. Komuniciranje v postopku – posamična pravila in uporaba v praksi. Dostop do informacij in varstvo podatkov. Roki, red in stroški postopka - pravila in primeri. Faze in akti postopka na prvi stopnji. Začetek postopka in razpolaganja. Ugotovitveni in dokazni postopek. Odločbe in sklepi: vrste, sestavine, značilnosti. 	<ol style="list-style-type: none"> Categorisation of administrative procedural law and administrative procedures in social development. Good administration. Types of acts in administrative relations. Notion of administrative matter and public interest. Use of GAPA – subsidiary, mutatis mutandis. General and special procedures. Basic principles as procedural standards. Their application in selected cases. Participants in proceedings: administrative body/official, parties, etc. Communication in procedure: individual rules and application in practice. Access to information and data protection. Deadlines, order and costs in procedure – rules and cases. Phases of proceeding at first instance. Initiation of proceeding and disposal.

10. Pravna sredstva. Postopek s pritožbo. Temelji izvršbe. 11. Upravna inšpekcijska dejavnost. 12. Oblike in temeljna pravila o sodnem nadzoru nad posamičnimi upravnimi akti.	8. Fact establishing and evidence giving proceedings. 9. Decisions and conclusions: types, elements, characteristics. 10. Legal remedies. Appeal procedure. Basic of enforcement. 11. Upravna inšpekcijska dejavnost. 12. Forms and basic rules on judicial review upon individual administrative acts.
--	---

Temeljna literatura in viri/Readings:

- Jerovšek, T., in Kovač, P. (2019). *Upravni postopek in upravni spor*. Ljubljana: Fakulteta za upravo, 300 str.
- Kovač, P., Kerševan, E. (ur.) (2020). ZUP s komentarjem. Ljubljana: Uradni list in PF UL, izbrane strani.
- Kovač, P., Sever, T., Dobelšek, A. (2020). Praktikum za upravni postopek in upravni spor. Ljubljana: Fakulteta za upravo.
- Kovač, P. (2017). Sistem varstva pravic strank v upravnih zadevah v Sloveniji med nacionalnimi in evropskimi vzvodi. V: DEČMAN, Mitja (ur.). *Javna uprava kot gonilo družbe : e-zbornik člankov*. Ljubljana: Fakulteta za upravo. http://www.fu.uni-lj.si/fileadmin/usr-files/Zalozba/DSU2017_E-zbornik_chlankov.pdf.
- Kovač, P. (2020). Kodifikacija upravnega postopka v Sloveniji in EU, Teorija in praksa, let. 57, št. 2, <https://www.fdv.uni-lj.si/revije/znanstvene-revije/teorija-in-praksa>
- Upravna svetovalnica (2020). http://www.fu.uni-lj.si/mediawiki/index.php?title=Glavna_stran.

Cilji in kompetence:

Cilji: Študenti

- poznajo temelje upravnega procesnega prava;
- uporabijo znanje za povezovanje načel in operativnih pravil v praksi, tako da opravijo posamezna tipska dejanja;
- rešijo lažje probleme v upravnem postopku;
- razumejo namen upravnega postopka in sistem sodnega nadzora nad zakonitostjo konkretnih upravnih aktov oz. upravo, tako da analizirajo določene primere,
- znajo pojasniti postopke in pojme v strokovnem jeziku.

Kompetence:

- razumevanje splošnih elementov in strukture upravnega postopka ter varstva javne koristi in pravic strank,
- sposobnost za reševanje konkretnih postopkovnih strokovnih problemov,
- razvoj veščin vodenja upravnih postopkov v enostavnnejših zadevah,
- sposobnost analize lažjega procesnega problema in oblikovanja predloga rešitve,
- zmožnost strokovne komunikacije in razvoj upravne etike.

Objectives and competences:

Objectives: Students

- know basis of administrative procedural law;
- apply knowledge to interconnect principles and operational rules in practice in typical procedural acts;
- solve easier problems in administrative procedure;
- understand aim of administrative procedure and system of judicial review over administration by analysing selected cases,
- know and clarify proceedings and notions in professional language.

Competences:

- understanding general elements and structure of administrative procedure and protection of public interest and rights of the parties;
- problem-solving of individual working problems,
- skills' development of administrative procedures' conduct in less complex matters,
- ability of analysis of easier procedural problem and its resolution,
- professional communication and ethics development.

Predvideni študijski rezultati:

Znanje in razumevanje

- Študent teoretično znanje, temeljna načela in pravila ZUP samostojno uporabi pri reševanju lažjih procesnih problemov.

Intended learning outcomes:

Knowledge and understanding

- apply theoretical knowledge of fundamentals of principles and rules of General Administrative Procedure Act in practise autonomously in resolution of easier procedural problems.

<ul style="list-style-type: none"> Zna preučiti in analizirati področne strokovne vire. Zna opravljati posamezna procesna dejanja in pripravljati osnovne akte v postopku. Zna uporabiti upravni postopek v procesu dela v upravi in s strankami. Izkazuje razumevanje vloge in pomena sodnega nadzora nad upravo. 	<ul style="list-style-type: none"> Study topic related professional sources. Manage to conduct less complex acts and prepare basic documents in proceeding. Apply administrative procedure as work process in relation toward parties. Understand the role and meaning of judicial review over administration.
--	--

Metode poučevanja in učenja:

<ol style="list-style-type: none"> 1. priprava študenta na predavanja 2. predavanje 3. priprava študenta na vaje 4. vaje 5. e-učenje, študije primerov, projektno delo itd. 6. medpredmetno povezovanje 7. tutorstvo 8. gostujoča predavanja s strokovnjaki iz prakse 	<ol style="list-style-type: none"> 1. student preparations for lectures 2. lecture 3. student preparations for tutorials 4. tutorials 5. e-learning, case studies, project work, etc. 6. intercurricular collaboration 7. tutorship 8. guest lectures by practitioners
---	--

Načini ocenjevanja:

	Delež/Weight	Assessment:
1. pisni ali ustni izpit	70,00 %	1. written or oral exam
2. sprotne naloge in aktivno sodelovanje na predavanjih in vajah	10,00 %	2. interim assignments and active participation in lectures/tutorials
3. test oz. kolokvij	20,00 %	3. test/colloquium

Reference nosilca/Lecturer's references:

- Kovač, P., Kerševan, E. (ur.) (2020). ZUP s komentarjem. Ljubljana: Uradni list in PF UL.
- Dragos, D.C., Kovač, P., Tolsma, H.D. (2020). The Sound of Silence in European Administrative Law. Legal and Empirical Insights in Selected Jurisdictions. Palgrave Macmillan.
- Jerovšek, T., Kovač, P. (2019). Upravni postopek in upravni spor. Ljubljana: Fakulteta za upravo.
- Kovač, P., v Avbelj, M. (2019). Komentar Ustave RS (komentar k členom 22, 23, 25 in 157; Del 1: str. 189-197, 228-232, 248-255, Del 2: str. 420-430). Nova Gorica: Nova univerza, EPF.
- Kovač, P. (2020). Kodifikacija upravnega postopka v Sloveniji in EU, Teorija in praksa, let. 57, št. 2.
- Kovač, P. (2018). Potentials of administrative procedures as a participatory tool within governance models in Central and Eastern Europe. Danube, vol. 9, issue 4, str. 227-244.
- Kovač, P. (2016). The requirements and limits of the codification of administrative procedures in Slovenia according to European trends. Review of central and east European law, 41(3/4) 427-461.